

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Светлана Китаева,
руководитель экспертной поддержки Системы Госзаказ,
аккредитованный независимый эксперт, уполномоченный на проведение
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов

Статья 2 44-ФЗ

1. Законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок **основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.** Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

2. В случаях, **предусмотренных законодательством РФ** о контрактной системе в сфере закупок, Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, Гос. корпорация по атомной энергии "Росатом", Гос. корпорация «Роскосмос» вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (далее - нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Статья 2 44-ФЗ

3. Законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях 3. Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи.

4. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Правовое регулирование

Международные договоры и соглашения

ФЗ

44-ФЗ

ГК РФ

БК РФ

275-ФЗ (ГОЗ)

223-ФЗ

КоАП

АПК РФ

59-ФЗ

8-ФЗ

Подзаконные
НПА

Федеральные

Региональные

Муниципальные

*Ведомственные

Локальные
акты (не НПА)

Положения о закупках

Положения о
контрактных службах

Должностные акты

Судебная практика, инструктивные письма уполномоченных ФОИВов

Регулирование закупок осуществляется на основании положений:

- Раздела XXII «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) ЗАКУПКИ» Договора (состоит из статьи 88 «Цели и принципы регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок») и
- Приложения N 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе «ПРОТОКОЛ О ПОРЯДКЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКУПОК» (детально описывает порядок осуществления закупок, включая описание требований к национальному режиму, защите прав и интересов участников закупок, требований о планировании и нормировании закупок, правил антидемпингового характера и привлечения экспертов и т.п.)

Конституция РФ

Конституция РФ содержит :

- в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;
- не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития РФ находится в ведении РФ;
- денежной единицей в РФ является рубль.

Иерархия НПА федерального уровня



Гражданский кодекс РФ

Гражданский кодекс РФ устанавливает;

- понятие торгов;
- основные понятия о договоре, обязательствах (основания заключения, изменения, расторжения)
- обеспечение исполнения обязательств
- обязанность заключить договор при проведении торгов
- существенные и иные условия договоров
- физические, юридические лица – основные положения, понятия, виды, основы деятельности (правомочность, доверенность и пр.)

Практика применения норм ГК РФ

Статья 447. Заключение договора на торгах

4. Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.
6. Правила, предусмотренные статьями 448 и 449 настоящего Кодекса, применяются также к торгам, проводимым в целях заключения договоров на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг или приобретение имущественных прав, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений.

Статья 448. Организация и порядок проведения торгов

1. Аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми.
8. Условия договора, заключенного по результатам торгов в случае, когда его заключение допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами, если это изменение не влияет на условия договора, имевшие существенное значение для определения цены на торгах, а также в иных случаях, установленных законом.

Статья 449. Последствия нарушения правил проведения торгов

1. Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.
2. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применения последствий недействительности сделок.

Основные понятия контрактной системы

Товар — это продукт труда, произведённый и для продажи, имеющий стоимость и распределяющийся путем купли-продажи. Это же относится и к оборудованию, как совокупности механизмов, приборов, приспособлений, необходимых для производства каких-л работ.

Предметом договора купли-продажи является товар (вещь).

Даже если **товар (вещь) изготовлен с целью последующей продажи.**

Продавец изготавливает товар **(вещь)** сначала для себя, используя при этом только свои материалы. В отличие от этого, по договору подряда изготовление вещи может осуществляться Подрядчиком как из своих материалов, так и из материалов Заказчика (пункт 1, статьи 454 ГК РФ). По договору купли-продажи Продавец всегда является собственником вещи (на момент ее передачи).

Работа — это процесс, занятие, труд, деятельность, в том числе производственная, требующие приложения умственных или физических усилий для создания, обработке чего-либо в целях получения определенного материализованного результата.

Понятие подряд (работа) отражено в статье 702 ГК РФ.

Результатом выполненной **работы является вещь.**

Определяющим в предмете договора подряда (выполнения работы) является понятие **«сделать»**. Оплачивается не сам труд работника (Подрядчика), а его конечный материализованный результат. Предмет договора подряда (работа) рассматривается как процесс и вещь как результат работы. Подрядчик по общему правилу самостоятельно определяет способы выполнения задания Заказчика (пункт 3, статья 703 ГК РФ).

Услуга — это некое действие (процесс) либо комплекс действий, производимый одним лицом для другого в его интересах. Первое лицо – с целью получения им морального, материального вознаграждения, а второе - с целью достижения желаемого результата за плату.

Понятие услуга отражено в статье 779 ГК РФ. **Услуга** как отдельный **объект** гражданских прав (статья 128 ГК РФ) являются деятельностью, **не имеющей овеществленного результата**. Определяющим в предмете договора возмездного оказания услуг - является понятие **«делать»**. Услуга являются фактическим действием требующими личного исполнения и в большинстве случаев личного восприятия Заказчиком. Оказываемая исполнителем услуга потребляется Заказчиком немедленно в процессе самого ее оказания.

Практика применения норм ГК РФ

Статья 449. Последствия нарушения правил проведения торгов

п. 1. Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22 декабря 2005г. № 101

Лицо, обращающееся с требованием о признании торгов недействительными, должно доказать наличие защищаемого права или интереса с использованием мер, предусмотренных гражданским законодательством. Нарушения порядка проведения торгов не могут являться основаниями для признания торгов недействительными по иску лица, чьи имущественные права и интересы данными нарушениями не затрагиваются и не могут быть восстановлены при применении последствий недействительности заключенной на торгах сделки.

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 27.10.2015 N Ф01-4358/2015 по делу N А43-25082/2014

Возможность признания недействительными торгов в связи с нарушением правил, предусмотренных законом, влечет обязанность суда выяснить не только факт допущенных нарушений при проведении торгов, но также суду необходимо выяснить: могут ли права и законные интересы конкретного лица защищены и восстановлены принятием судебного акта, исполнен ли контракт, заключенный по результатам оспариваемых торгов.

Практика применения норм ГК РФ

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 22.03.2017 N Ф01-591/2017 по делу NA39-4385/2015

Для удовлетворения требований о признании торгов недействительными **необходимо доказать** как **заинтересованность лица в оспаривании торгов** - нарушение его прав и законных интересов, так и то, что **нарушение** порядка проведения торгов **является существенным**, а также **возможность восстановить свое нарушенное право**

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 №50

С иском в суд о признании торгов недействительными может обратиться любое заинтересованное лицо. В частности, такими лицами могут быть: участники торгов; лица, не имевшие возможности участвовать в публичных торгах из-за допущенных, по их мнению, нарушений правил их проведения, иные лица, обосновавшие свой интерес в оспаривании публичных торгов.

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 30 августа 2016 г. N 09АП-35556/2016

По смыслу п. 1 ст. 449 ГК РФ основанием для признания в судебном порядке недействительными результатов торгов могут выступать лишь нарушения процедуры (правил) проведения торгов, установленных законом.

В свою очередь, предметом рассмотрения по делу о признании недействительными итогов торгов могут выступать обстоятельства, касающиеся соблюдения формальных правил процедуры торгов, но не вопросы, связанные с существом решения, принятого конкурсной комиссией, мотивами, которыми руководствовалась комиссия при определении победителя конкурса.

Практика применения норм ГК РФ

Статья 449. Последствия нарушения правил проведения торгов

п. 1. Торги могут быть признаны недействительными в случае, если:

- кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 22.07.2016 N Ф01-2772/2016 по делу N А43-21581/2015

Обязательным требованием к сроку поставки товара являлось осуществление поставки товара в течение 30 календарных дней с момента получения поставщиком заявки на поставку от покупателя, периодичность выставления заявок - ежемесячно, срок выставления заявок - до 20.11.2015.

В заявке на участие в запросе предложений ООО "ПАРТНЕР" указало срок поставки товара "на 21 календарный день с момента получения поставщиком заявки на поставку от покупателя. Периодичность выставления заявок - ежемесячно. Срок выставления заявок - до 20.11.2015 года".

Решением комиссии заявка ООО "ПАРТНЕР" была отклонена.

Мнение суда: суды пришли к обоснованному выводу о том, что срок поставки товара, предложенный ООО "ПАРТНЕР" - "на 21 календарный день с момента получения поставщиком заявки", входит во временной интервал срока поставки, указанного организатором в документации о запросе предложений, - "в течение 30 календарных дней с момента получения поставщиком заявки".

Таким образом, заявка ООО "ПАРТНЕР" в части указания срока поставки товара соответствовала требованиям Документации о запросе предложений, следовательно, комиссия по подведению итогов запроса предложений ее отклонила необоснованно.

Практика применения норм ГК РФ

Статья 449. Последствия нарушения правил проведения торгов

п. 2. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных ст.167 ГК РФ

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 22.12.2015 N Ф05-17939/2015 по делу N А40-16566/2015

В соответствии со п. 1 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных статьей 167 настоящего Кодекса (п. 2 ст. 449 ГК РФ).

Отказывая в удовлетворении иска, суд первой инстанции также указал, что заключенный по результатам конкурса контракт частично исполнен ответчиками, в связи с чем признание торгов и заключенного контракта недействительными не приведет к восстановлению прав истца.

Практика применения норм ГК РФ

Решение Арбитражного суда Московской области от 15.03.2016 по делу N A41-106476/15

Судом не было установлено наличие обстоятельств, свидетельствующих о том, что имущественные интересы и права заявителя могут быть восстановлены при удовлетворении заявленных требований.

Кроме того, заключенный по результатам оспариваемого аукциона контракт N 0148300048715000543-2 от 21.12.2015 в настоящее время частично исполнен, доказательств обратного не представлено, соответственно, приведение сторон контракта в исполненной части в первоначальное положение с возвращением полученного по сделке невозможно.

Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 16.07.2009 N 739-О-О, если договоры частично исполнены, признание торгов недействительными не приведет к восстановлению истца в правах участника торгов.

Избранный истцом способ защиты не приведет к восстановлению его субъективных прав.

Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 30.05.2016 N 10АП-5560/2016 по делу N A41-106476/15

Ссылка суда первой инстанции на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.07.2009 N 739-О-О является необоснованной, т.к. в указанном судебном акте нет выводов о невозможности признания недействительным торгов на право заключения договора оказания услуг в случае, если договор был частично исполнен.

В силу п. 2 ст. 449 ГК РФ, признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных статьей 167 настоящего Кодекса.

Принимая во внимание вышеизложенное, требование о признании недействительным государственного контракта подлежит удовлетворению.

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 01.09.2016 N Ф05-11980/2016 по делу N A41-106476/2015

Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 30 мая 2016 года по делу N A41-106476/2015 оставить без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Регулирование ГК РФ

Основания, предусмотренные ГК РФ для расторжения контракта в одностороннем порядке

Статья 475 ГК РФ

....в случае существенного нарушения требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков)

Статья 480 ГК РФ

....если продавец в разумный срок не выполнил требования покупателя о доукомплектовании товара

Статья 715 ГК РФ

....если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным

....если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда

Взыскание неустойки

Конституционный Суд Российской Федерации:

неустойка (штраф, пеня) как способ обеспечения исполнения обязательств и мера имущественной ответственности за их неисполнение или ненадлежащее исполнение <...> стимулирует своевременное исполнение обязательств, позволяя значительно снизить вероятность нарушения прав кредитора, предупредить нарушение

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации:

учитывая компенсационный характер гражданско-правовой ответственности, под соразмерностью суммы неустойки последствиям нарушения обязательства Кодекс предполагает выплату кредитору такой компенсации его потерь, которая будет адекватна и соизмерима с нарушенным интересом

Верховный Суд Российской Федерации:

Восстановительный характер гражданско-правовой ответственности предполагает, что кредитор будет поставлен в положение, в котором он находился бы, если бы обязательство было исполнено надлежащим образом.

...неустойка в том числе направлена на стимулирование должника к надлежащему исполнению обязательства под угрозой наступления неблагоприятных материальных последствий.

Антимонопольные требования закупкам

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

статья 10 - Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением

статья 11 - Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов

статья 11.1 - Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию

статья 17 - Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

135-ФЗ «Закон о защите конкуренции»

Запрещены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников (*встреча, доказательства*);

создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом ;

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок (*неправомерный допуск или неправомерное отклонение*);

участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Регулирование БК РФ

Статья 72. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса. 2. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Статья 73. Реестры закупок

1. Получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.



Статья 7.29. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Статья 7.31.1. Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона...

Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта

Нецелевое использование бюджетных средств является административным правонарушением, за которое ст. 15.14 КоАП РФ предусматривает:

для должностных лиц – штраф в размере от 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;

для юридических лиц – штраф в размере от 5 до 25 % суммы бюджетных средств, использованных не по целевому назначению.

Нормативные правовые акты

Субъекты, обладающие правом принимать нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок (ч. 2, 3 ст. 2 44-ФЗ):

Президент
Российской
Федерации

Правительство
Российской
Федерации

ФОИВ

ГК «Росатом»

ГК «Роскосмос»

Органы
государственной
власти субъектов
РФ

Органы местного
самоуправления

Нормативные правовые акты

Полномочия Президента РФ:

- вправе возложить полномочия на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько федеральных органов исполнительной власти или федеральных казенных учреждений на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений (ч.2 ст. 26 Закона №44-ФЗ),
- вправе определить единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (п.2 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ)

Полномочия ФОИВ:

- разработка и утверждение в соответствующей сфере деятельности типовых контрактов, типовых условий контрактов (ч.11 ст. 34 Закона №44-ФЗ);
- утверждение регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд (ст. 100 Закона №44-ФЗ, ПП РФ №89).

Нормативные правовые акты

Полномочия Правительства РФ:

- порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд, требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (ч.5 ст.17 Закона №44-ФЗ);
- порядок обоснования закупок и форма такого обоснования (ч.7 ст.18 Закона №44-ФЗ);
- общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч.3 ст.19 Закона №44-ФЗ);
- дополнительные требования к участникам закупок (ч.2 ст.31 Закона №44-ФЗ);
- порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия (ч.8 ст.32 Закона №44-ФЗ);
- перечень товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения электронного аукциона (ч.2 ст.59 Закона №44-ФЗ);
- порядок и условия отбора операторов электронных площадок (ч.4 ст.59 Закона №44-ФЗ);
- иные полномочия.

Виды подрядных работ (для каждого свои требования):

- 1) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного;
- 2) выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта капитального строительства;
- 3) выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территорий;
- 4) выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

отменяется привязка строительных работ к кодам ОКПД2

исключается первая сноска в приложении 1 к ПП РФ от 04.02.2015 г. № 99

Дополнительные требования к УЗ указанных видов подрядных работ при НМЦК свыше 10 млн. руб.

Попадает: текущий ремонт автодорог, благоустройство и др.

1) Для работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства**, за исключением линейного, если НМЦК превышает 10 млн. рублей наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)**.

Стоимость одного такого исполненного контракта (договора) должна составлять:

- 1) если НМЦК превышает 10 млн. рублей, но не превышает 100 млн. рублей - не менее 50 % от НМЦК (цены лота);
- 2) если НМЦК превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей - не менее 40 % от НМЦК (цены лота);
- 3) если НМЦК превышает 500 млн. рублей, но не превышает 1 млрд рублей – не менее 30 % от НМЦК (цены лота);
- 4) если НМЦК превышает 1 млрд. рублей – не менее 20 % от НМЦК (цены лота).

2) Для работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта капитального строительства**, если НМЦК превышает 10 млн. рублей
наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта**.

Стоимость одного такого исполненного контракта (договора) должна составлять:

- 1) если НМЦК превышает 10 млн. рублей, но не превышает 100 млн. рублей - не менее 50 % от НМЦК (цены лота);
- 2) если НМЦК превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей - не менее 40 % от НМЦК (цены лота);
- 3) если НМЦК превышает 500 млн. рублей, но не превышает 1 млрд рублей – не менее 30 % от НМЦК (цены лота);
- 4) если НМЦК превышает 1 млрд. рублей – не менее 20 % от НМЦК (цены лота).

3) Для работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территорий, если НМЦК превышает 10 млн. рублей наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу **объекта капитального строительства, в том числе линейного** или наличие одного контракта (договора) на выполнение работ **по строительству некапитального строения, сооружения, благоустройству территорий** по 44-ФЗ или 223-ФЗ, включенного в реестр контрактов или договоров

Стоимость одного такого контракта (договора) должна составлять не менее 20 % от НМЦК (цены лота).

4) Для выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если НМЦК превышает 10 млн. рублей

наличие за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) **на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта или** наличие одного контракта (договора) **на выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог**, заключённого в рамках 44-ФЗ или 223-ФЗ, внесённого в реестр контрактов/договоров.

Стоимость одного такого контракта (договора) должна составлять не менее 20 % от НМЦК (цены лота).

Важно: подтверждающие документы для всех видов (1-4) работы должны относиться к соответствующему виду работ.

Для конкурса с ограниченным участием в электронной форме

при выполнении работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту и (или) сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения) требования - в случае **если НМЦК превышает 100 млн. рублей**
(было – 50 млн. руб. для муниципальных заказчиков).

Нормативные правовые акты

Полномочия федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок :

- устанавливает порядок использования усиленных электронных подписей в ЕИС и на ЭП, порядок взаимодействия УЦ с ЕИС и ЭП, ответственность таких УЦ (ч. 3 ст.5 Закона №44-ФЗ);
- определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (ч.4 ст.14 Закона №44-ФЗ);
- устанавливает мет. рек-ии по применению методов определения НМЦК (ч.20 ст.22 Закона №44-ФЗ);
- устанавливает порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения (ч.3 ст.23 Закона №44-ФЗ);
- разрабатывает и утверждает типовое положение (регламент) о КС (ч.3 ст.38 Закона №44-ФЗ);
- устанавливает единые требования к функционированию ЭП (ч.4 ст.59 Закона №44-ФЗ);
- и иные полномочия.

Иерархия НПА, принимаемых на уровне субъекта РФ



Нормативные правовые акты

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления:

- создание региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок, интегрированных с ЕИС, и установление порядка их функционирования и использования (ч.7, 9 ст.4 Закона №44-ФЗ);
- определение дополнительной информации, включаемой в планы закупок для обеспечения соответственно нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также установление порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (ч.3, 5 ст.17 Закона №44-ФЗ);
- установление правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (ч.4 ст.19 Закона №44-ФЗ);
- определение дополнительных случаев проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также порядка обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях (ч.2 ст.20 Закона №44-ФЗ);

Нормативные правовые акты

- установление порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, определение перечня дополнительной информации, включаемой в планы-графики (ч.5, 7 ст.21 Закона №44-ФЗ);
- определение случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, для нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (ч.2 ст.35 Закона №44-ФЗ);
- установление дополнительного перечня товаров, работ, услуг, закупка которых должна осуществляться путем проведения электронного аукциона (ч.2 ст.59 Закона №44-ФЗ);
- установление порядка размещения соответственно в региональных и муниципальных информационных системах отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществления поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, в том числе перечни дополнительной информации (ч.12 ст.94 Закона №44-ФЗ);
- установление порядка осуществления мониторинга закупок для обеспечения соответственно нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (ч.8 ст.97 Закона №44-ФЗ);
- установление порядка осуществления ведомственного контроля (ст.100 Закона №44-ФЗ).

Нормативные правовые акты

Полномочия ГК "Росатом", ГК "Роскосмос":

- утверждает требования к закупаемым самой корпорацией, подведомственными казенными учреждениями и бюджетными учреждениями, а также автономными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями, на которые распространяются положения комментируемого закона, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций корпорации (ч.5 ст.19 Закона №44-ФЗ);
- разрабатывает и утверждает типовые контракты, типовые условия контрактов в соответствующей сфере деятельности (ч.11 ст.34 Закона №44-ФЗ);
- вправе создавать информационную систему в сфере закупок, интегрированную с единой информационной системой и устанавливать порядок ее функционирования и использования (ч.11 ст.112 Закона №44-ФЗ).

Приказ Депгосзаказа Югры от 08.12.2017 № 117

3.1.6. Расчет НМЦК на поставку **сложных технических средств иностранного производства**, поставляемых преимущественно по заказам, рекомендуется проводить на основе действующих **цен официальных поставщиков (дистрибьюторов, дилеров, региональных представителей)** (далее – официальные поставщики), уполномоченных осуществлять реализацию товара на территории Российской Федерации

3.1.7. Оформление расчета НМЦК на поставку медицинского оборудования, Заказчики осуществляют на основании полученных по запросам цен не менее трех источников информации о ценах, в том числе **не менее двух источников цен разных производителей и (или) их официальных поставщиков**. Ценовая информация должна включать затраты на сервисное и гарантийное обслуживание, продолжительностью не менее **12 месяцев с момента ввода в эксплуатацию**, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Правовое обеспечение контрактной системы

Письма Минэкономразвития России и ФАС России носят информационно-разъяснительный характер,

- не являются НПА,
- не регистрируются в Минюсте России,
- не имеют статуса официальных комментариев законодательства,
- не входят в круг документов, применяемых при рассмотрении дел в суд

Судебные решения не являются источником права и обязательны только для участников конкретного спора.

***Письма ФОИВ и решения суда
рекомендуется учитывать!!!***



Письмо Минэкономразвития России от 23.02.2015 N Д28и-305

«Согласно ППРФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации" Минэкономразвития России не наделено полномочием по официальному разъяснению положений нормативных правовых актов.

Следует отметить, что официальное разъяснение (по сути, толкование) представляет собой разновидность официального нормативного толкования норм права. Разъяснение нормы дается уполномоченным властным органом, ранее ее принявшим.

Кроме того, согласно Постановлению КС РФ от 17 ноября 1997 г. N 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех), разъяснение или толкование положений федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов.

Таким образом, разъяснение положений Закона N 44-ФЗ, имеющее юридическую силу, вправе давать палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

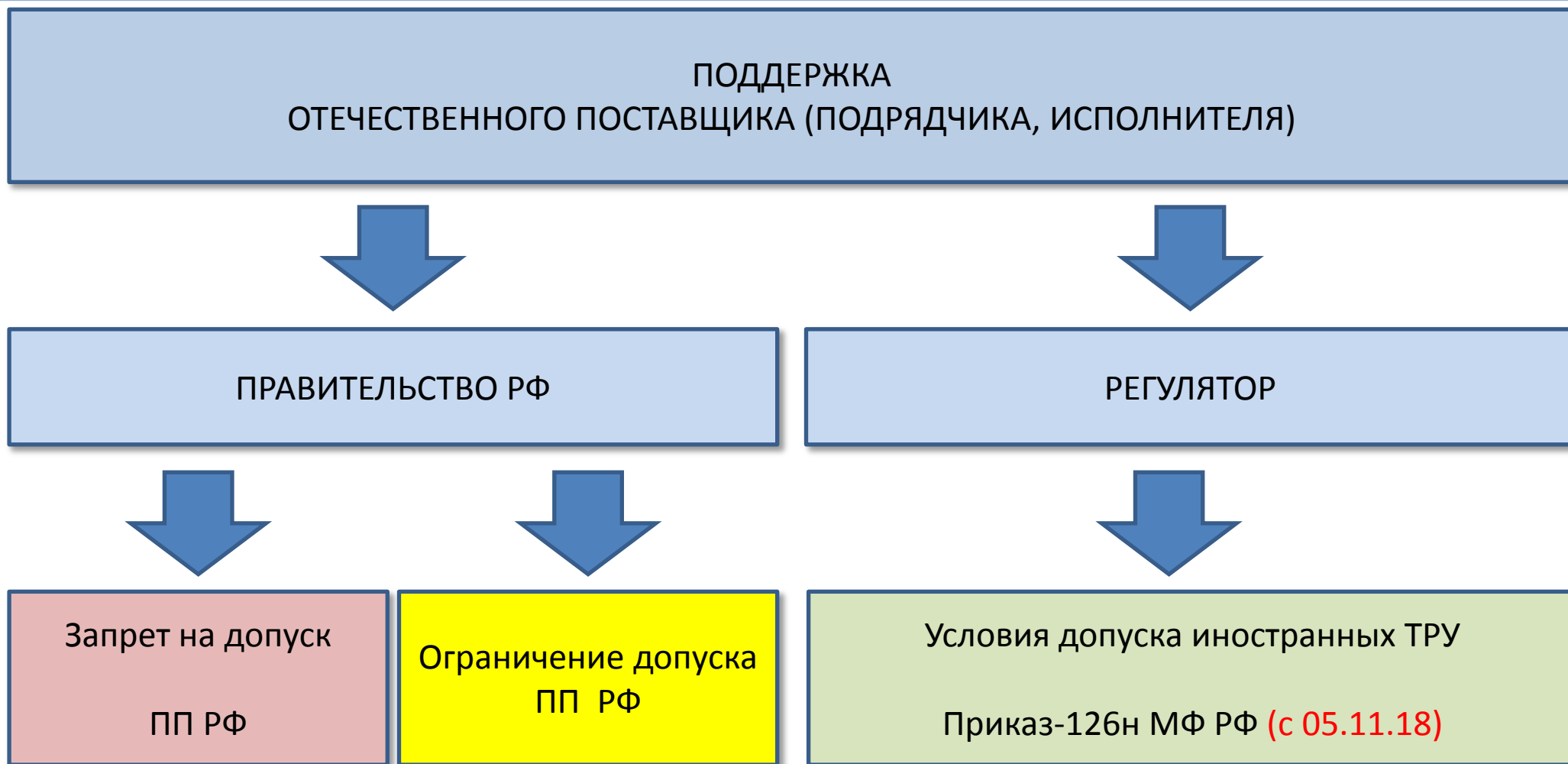
При этом интерпретация норм Закона N 44-ФЗ, осуществляемая Минэкономразвития России, является не официальным общеобязательным разъяснением, а позицией Минэкономразвития России по вопросам применения норм Закона N 44-ФЗ».

Письмо Минфина РФ от 17 октября 2017 г. N 24-03-07/67791

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. N 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех) разъяснение или толкование положений федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов.

Разъяснение положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", имеющее юридическую силу, вправе давать палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ ст. 14 44-ФЗ



МЕХАНИЗМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

■ ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДОПУСКА («минус 15%»)

Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др. (Приказ Минэкономразвития России № 12 6н от 04.06.2018)

■ ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА («третий лишний» + «минус 15%»)

Медицинские изделия (ППРФ №102 от 05.02.2015) + «второй лишний»

Лекарственные препараты (ППРФ № 1289 от 30.11.2015)

Пищевые продукты (ППРФ № 832 от 22.08.2016)

Радиоэлектронная продукция (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

■ ЗАПРЕТ («нельзя совсем»)

Товары легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)

Товары машиностроения (ППРФ № 656 от 14.07.2014)

Программное обеспечение (ППРФ № 1236 от 16.11.2015)

~~Работы и услуги «турецкого происхождения» (ППРФ №1457 от 29.12.2015)~~

Т,Р,У для нужд обороны страны и безопасности (ППРФ № 9 от 14.01.2017)

Мебель (ППРФ № 1072 от 5.09.2017)

■ ТОЧЕЧНАЯ ПОДДЕРЖКА (СПИКи, Нацимбио, Стентекс (9?), региональные контракты с встречными обязательствами (0173200001417000497), ППРФ 967, «единственные источники» по акту Правительства)

УСЛОВИЯ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ ТРУ

Приказ Минфина РФ от 04.06.2018 № 126н

Новые правила – с 05.11.2108

не допускается объединение в одной закупке продукции включенной и не включенной в перечень Приказа-126н

конкурс (ЗП, ЗК) - понижающий 15% коэффициент. Контракт - по цене предложенной в заявке

аукцион - если **хотя бы одна** позиция иностранная. Контракт - по цене, сниженной на 15%.

Если победитель аукциона уклонился, аналогично для следующего участника

подтверждение страны происхождения – декларация в заявке

замена страны происхождения товаров при исполнении контракта – только на товар из ЕАЭС

Не применяется если:

закупка не состоялась

все предложенные товары во всех заявках из ЕАЭС

хотя бы один товар в каждой заявке – иностранный

Преференция – только если в заявке все товары из ЕАЭС

Особый режим при закупке ЛП из ЖНВЛП (ПП-1289)

Соответствие по ОКПД2 и наименованием товара

Страна не обязательно по ОКСМ

При равенстве баллов приоритет – за ранее поданной заявкой

Приказ Минфин от 22 января 2019 г. N 10н (изменения в Приказ №126н)

а) 1.2. При проведении конкурса, запроса котировок, запроса предложений рассмотрение и оценка заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляются комиссиями заказчиков по осуществлению закупок **и операторами электронных площадок** с применением к предложенной в указанных заявках (окончательных предложениях) цене контракта понижающего 15-процентного коэффициента. Контракт заключается по цене, предложенной в заявке (окончательном предложении) победителем конкурса, запроса котировок, запроса предложений.

б) 2. Положения подпунктов 1.1-1.3 пункта 1 ...не применяются ...в случаях, если:

+

г) в отношении товаров... Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона;

в) приложение изложить в редакции ...

ПРАКТИКА 126Н. СМЕШЕНИЕ ЛОТА

Московское УФАС России

говядина и тушки бройлеров (решение от 27.12.2018 по делу №2-57-16403/77-18)
овощи и петрушка (12.12.2018 по делу № 2-57-15491/77-18)
макароны и горох (13.12.2018 по делу №2-57-15581/77-18)
мука и чай чёрный байховый (07.12.2018 по делу №2-57-15265/77-18)
продукты питания в ассортименте и свежие кабачки (26.11.2018 по делу № 2-57-14611/77-18)

мебель и зеркала (Тывинское УФАС России от 21.12.2018 по жалобе № 05-05-06/265-18)
принтеры и картриджи (Хакаское УФАС России от 19.12.2018 по жалобе № 161/КС)

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

ПП РФ от 15.05.2019 № 602

Снят запрет на закупку импортных

отдельных видов товаров машиностроения;

легкой промышленности;

отдельных видов медицинских изделий;

отдельных видов радиоэлектронной продукции;

отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей продукции.

в рамках программ приграничного сотрудничества "Карелия", "Коларктик", "Россия - Юго-Восточная Финляндия", "Россия - Литва", "Россия - Латвия", "Россия - Эстония", "Россия - Польша",
в рамках программы трансграничного сотрудничества "Интеррег. Регион Балтийского моря".

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905220005?index=1&rangeSize=1>

НЕЗАВИСИМЫЙ РЕГИСТРАТОР

Постановления
Правительства РФ от 28
июля 2018 года
№ 881, 882, 883

- мониторинг работоспособности ЕИС, электронной площадки;
- фиксация (в том числе видеофиксация) действий участников контрактной системы

1 января 2020 года

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Региональные информационные системы

Единая информационная система (ЕИС)

МОНИТОРИНГ

ПЛАНИРОВАНИЕ

ВЫБОР
ПОСТАВЩИКА

ИСПОЛНЕНИЕ
КОНТРАКТА

ОТЧЕТНОСТЬ

КОНТРОЛЬ

АУДИТ

ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ КОНТРОЛЯ (с 01.07.19)

Правительство РФ утверждает единый порядок осуществления контроля за проведением закупок, порядок проверок.

Риск-ориентированный подход

Увеличение оснований для проведения внеплановых проверок госзаказчиков (**информация о признаках нарушения законодательства о закупках** (было - информации о нарушениях), в т.ч. от общественного контроля и СМИ.

Из числа жалующихся исключаются осуществляющие общественный контроль общественные объединения и объединения юридических лиц.

Нормы N44-ФЗ в части мониторинг закупок, аудита и контроля - на негосударственные юридические лица (не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями) при предоставлении им бюджетных инвестиций для реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства.

ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ КОНТРОЛ (с 01.07.19)

Централизация закупок контролирующим органом

Не допускается возлагать на органы контроля (основной контроль) полномочия по централизованным закупкам (ст. 26)

Исключение - органы контроля, осуществляющих такие полномочия по решению Президента, Правительства, в соответствии с частями 2, 5 указанной статьи, а также органов местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

В случае возложения: не допускается возложение на одно должностное лицо такого органа обязанностей по осуществлению полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, и обязанностей по осуществлению контроля в отношении таких закупок.

ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ КОНТРОЛЯ (с 01.07.19)

на основании соглашений между **субъектами РФ** и находящимися на их территориях МО органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, **вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления**, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

Оценка эффективности деятельности органов контроля:

- 1) показатели контрольно-надзорной деятельности;
- 2) механизм сбора информации о деятельности указанных органов контроля;
- 3) порядок анализа показателей контрольно-надзорной деятельности и применения результатов указанного анализа.

ОБЖАЛОВАНИЕ

Срок для подачи жалобы – 5 дней (было 10). Т.о. решена проблема несоответствия сроков обжалования и подписания проекта контракта.

Срок рассмотрения документов при внесении участников в РНП 5 р.д. (было 10).

При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещённых в ЕИС.

Порядок формирования ИКЗ определяется Минфин, **не обязательно** с использованием КБК, кодов общероссийских классификаторов, КТРУ.

Не требуется указания наименования объекта закупки в соответствии с КТРУ.

Планируемые изменения

Сокращение конкурентных способов выбора поставщика с 11 до 3 (конкурс, аукцион, запрос котировок).

Единые требования к составу заявок, с упрощением.

Обязанность №2 заключить контракт при уклонении победителя*

Изменение правил нормирования (единый федеральный перечень** + дополнительные субъект федерации/муниципальный уровень)

Фиксация всех этапов исполнения контракта в электронной форме (активирование),

Многократные банковские гарантии

Электронное обжалование, платность жалоб

Предквалификация участников закупки, квалификация влияющая на обеспечение

Типовые контракты, завершение формирования КТРУ

Единые типовые формы контрактов и документов приемки

Развитие электронного магазина (без процедур, на основании оферт)

и др...

Планируемые изменения

Законопроект N 685434-7 (<http://sozd.duma.gov.ru/bill/685434-7>)

Проект поправок к КоАП.

Муниципальные органы финконтроля могут получить полномочия составлять протоколы о нарушениях при планировании закупок по ст. 7.29.3 Кодекса и приемке результатов исполнения контрактов по ч. 8 - 10 ст. 7.32 Кодекса.

Рассмотрение протоколов - суды.

Суть нововведения:

В настоящее время возбуждать и рассматривать такие дела вправе только сотрудники федеральных и региональных органов в пределах их компетенции (не могут наказать должностное лицо муниципального заказчика, поскольку только муниципальные органы уполномочены контролировать законность расходования средств местного бюджета при закупках).

Планируемые изменения

<https://regulation.gov.ru/Projects/List#npa=88851>

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=88854>

Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе

Об утверждении порядка осуществления контроля в сфере закупок при проведении плановых и внеплановых проверок

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=91092>

СПАСИБО!